郑戈：港区国安法通过后，香港的“一国两制”实践怎么做

郑戈 [这就是中国](javascript:void(0);)

**这就是中国**

微信号 mhshHome

功能介绍 东方卫视《这就是中国》节目官方账号 每周一晚22:00东方卫视播出

2021-10-10[原文](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA5NTI5ODk3NA==&mid=2651173974&idx=1&sn=e8915b002cec888052587d9d1d709b6a&chksm=8bb060a7bcc7e9b1fd7243bc9243c699937e90e3b74368009bd6fe9943150cadd7cd92522b18&scene=27#wechat_redirect&cpage=9)

收录于话题

点击上方“蓝字”，发现更多精彩。

**让我们一起读懂中国，读懂世界**

郑  戈  |  上海交通大学凯原法学院教授

我之前有十年时间是在香港大学任教，我2004年刚刚到香港的时候，香港发生了一件大事，就是在2003年的7月1号，香港爆发了反对“23条立法”的大游行。那么这就要回到《香港特别行政区基本法》本身了。《香港特别行政区基本法》是维护“一国两制”这种宪制安排的一部法律，是由全国人民代表大会根据《中华人民共和国宪法》第31条来制定的一部全国性法律。这部法律的第23条规定，香港特别行政区应当制定法律来维护国家安全。但是回归23年以来，香港始终没有履行《基本法》第23条要求香港特别行政区履行的这个义务。那么它的原因何在呢？

并不是因为香港特别行政区政府不作为，早在2002年的时候，当时的特首董建华就已经发起了制定维护国家安全立法的进程，并且草拟出了香港的《国家安全(立法条文)条例》。那么大家注意，条例就是香港本地立法的名称。那么这个《国家安全(立法条文)条例》草案里面针对颠覆政权、分裂国家、间谍等等罪行做了非常详尽的规定，而且根据香港本地的很多法律学者的分析，发现这部条例当中对相关罪行所规定的刑事责任并不比香港已有的法律更加严重。比如说香港的刑事罪名条例里面，针对叛国罪、颠覆罪、分裂罪、间谍罪等等都已经有相关的规定，这一部维护国家安全的立法只是把香港已有的相关的规定总合到一起，变成一部法律。**但是就是这样的一部非常温和的，甚至对危害国家安全的罪行惩罚力度比之前殖民时代的相关法律的惩罚力度还要轻的这样一部法律，在香港都引起了非常强烈的反对。那么它的主要原因在于什么呢？**其中的原因就非常复杂了，包括教育上面的原因。**回归以后，香港一直没有落实国民教育。**那么在香港的中小学教育当中，只要提到中华人民共和国，它的评价基本上都是负面的。而且香港的中小学老师绝大多数都是一个行业工会的成员，这个行业工会叫做香港教师协会，教协，那么教协的创办者司徒华，他本身就是一个“反中”人士。所以说在这样的教师的教育下，那么的青少年从小对我们中华人民共和国就没有一种深深的认同感。

**因此刚才张维为老师也提出了“二次回归”这个概念，它针对的是香港本地的一种法律理论，叫“二次奠基”。**罗沛然是香港的一位非常有代表性的律师，那么他在他出版的一本专著当中提出了所谓的“二次奠基”这个理论。什么叫做“二次奠基”呢？他是说《基本法》是“外人”为香港制定的，他这里的“外人”显然指的就是我们的全国人大，但是因为香港有司法独立，有终审权，所以说香港特别行政区的法院可以通过解释《基本法》、打造香港自身独立于中华人民共和国的宪法秩序的宪法秩序。那么这个听起来是非常专业的一种表述，但是实际上就相当于说司法“港独”。**这种理论在香港是大行其道，就导致了之后的一系列的社会问题。其中非常重要的一点，就是香港缺乏了维护国家安全这个基本底线的法律。**

一直到了去年2019年香港爆发了“反修例运动”，这个运动在香港特别行政区政府已经明确表示撤回修例之后，反而愈演愈烈，使我们看到背后的主导性力量并不是为了反对这个对《逃犯条例》进行修订，而是为了争取香港更大程度的自治。**那么回归之后，中央对香港事务的介入可以说是非常非常少，那么在这种情况下，香港的“泛民”政治派别仍然想争取更大程度的自治，那么这到底意味着什么呢？就是“港独”的势力在香港愈演愈烈，它背后又有外国势力的操纵。**因为美国从来都不掩饰自己想把香港作为一个“反中”的一个基地，也包括美国窃取中国国家机密的一个基地。早在1960年代，美国的国家安全委员会就发布了一个文件，这个文件今天已经解密了，那么如果大家看这个文件的话，就会发现美国对香港的定位是所谓的“Free world outpost”，自由世界前哨。所谓的自由世界前哨，就是美国的前哨，作为美国策划颠覆中华人民共和国的共产党领导的政权的一个基地。同时它还指出，香港是美国信息项目的基地，The base for information programs。这个信息项目听起来好像是无害的，但是它其实就是间谍活动。这样就导致美国驻香港的总领事馆，它的雇员人数远远超过美国驻中国大使馆的雇员人数，其中就有很多是CIA(美国中央情报局)的谍报人员。那么他们的身影也出现在去年香港的“反修例运动”当中。那么同时美国还有一些表面上看来和政府无关的NGO(非政府组织)，他们把它叫做NGO，其实它背后都是受到美国政府支持的，比如说著名的美国国家民主基金会NED。

有观察者非常敏锐地指出，对于资助外国的反政府力量而言，NED比CIA更适合出头，因为他们要支持的是反政府力量，所以说由美国的国家机构来出面就不太合适了。所以他们有时候会通过所谓的NGO来介入，比如说在香港为“反中”势力提供资助。我们这一次的在香港维护国家安全的立法，主要针对的就是这一块。所以说随着涉港国安法的通过，我国也会不仅是要有法律，而且要有法可依、有法必依。这一整套机制完善起来之后，那么香港的国家安全问题就可以得到比较好的解决。

那么最后做一个总结的时候，在香港回归十周年的时候，有一首歌曲非常流行，这首歌的名字叫《始终有你》，我相信在座的很多朋友都听过这首歌，那么在这首歌里面有一句歌词，叫东方与西方的文明，在这里遇到了繁荣与安定。那么它对香港的定位是一个繁荣与安定的地方，同时是东方与西方的文明交汇的地方。那么东方与西方的文明交汇，它是需要有一种平等的、互利的交往，而不是一个霸权，利用香港来影响我国的内政，甚至是颠覆我们的政权，这种局面是任何国家都不能够允许的。那么随着国安法亮出了底线，那么我相信香港会回归到繁荣与安定的局面，让东方与西方的文明在这里更好地交汇。好，谢谢各位。

（本节目播出于2020年7月6日）

**讲中国故事，讲我们的故事**

**东方卫视《这就是中国》**

**每周一晚22：00**

**点击下方名片关注公众号**

**解锁更多精彩内容**



### 精选留言

用户设置不下载评论